



COMUNE DI TRENTO

VERBALE DI DELIBERAZIONE N. 59

della Giunta comunale

Oggetto: RICOVERI TEMPORANEI PRESSO RESIDENZE SANITARIE ASSISTENZIALI CITTADINE. CRITERI SPERIMENTALI E TRANSITORI DI PRENOTAZIONE PER POSTI LETTO DI SOLLIEVO NEL PERIODO ESTIVO 2025.

Il giorno 10.03.2025 ad ore 09:10 si è riunita nella sala delle adunanze la Giunta comunale.

Presenti: Vicesindaca **BOZZARELLI ELISABETTA**
Assessora **BAGGIA MONICA**
Assessora **CASONATO GIULIA**
Assessore **FACCHIN EZIO**
Assessore **GILMOZZI ITALO**
Assessore **PANETTA SALVATORE**
Assessore **PEDROTTI ALBERTO**

Assenti: Sindaco **IANESELLI FRANCO**

e pertanto complessivamente presenti n. 7, assenti n. 1, componenti della Giunta.

Assume la presidenza la Vicesindaca Bozzarelli Elisabetta.

Partecipa la Segretaria generale Moresco Lorenza.

Accertata la presenza del numero legale, la Presidente invita la Giunta a deliberare in merito all'oggetto.

vista la proposta riguardante l'oggetto n. 1060/2025 corredata dai pareri favorevoli resi in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile rispettivamente dai soggetti responsabili del Servizio interessato e del Servizio Risorse finanziarie e patrimoniali, ai sensi dell'art. 185 del Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino - Alto Adige approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2 e s.m. e dell'art. 23 del Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale 23.11.2016 n. 136, allegati alla presente deliberazione ed udita la corrispondente relazione;

preso atto che la Legge provinciale 28.05.1998 n. 6 (Interventi a favore degli anziani e delle persone non autosufficienti o con gravi disabilità) disciplina all'articolo 16, comma 4, tra i servizi offerti dalle RSA i ricoveri temporanei per:

- “a) soggetti non autosufficienti, normalmente assistiti in ambito familiare, per esigenze temporanee dei componenti delle famiglie stesse;
- b) soggetti in situazione di emergenza e di bisogno socio-sanitario in attesa della predisposizione di un idoneo progetto assistenziale;
- c) soggetti dimessi dalle divisioni ospedaliere non immediatamente assistibili a domicilio e che necessitano di convalescenza e riabilitazione”;

rilevato che il collocamento delle persone in posti letto RSA temporanei è disposto dall'Amministrazione comunale su domanda di parte a seguito di conforme valutazione dell'Unità Valutativa Multidimensionale (UVM) che ne valuta il grado di non autosufficienza sia dal punto di vista sociale che sanitario;

considerata la previsione dell'articolo 19, comma 1 della Legge provinciale 30.11.1992 n. 23 (Legge provinciale sull'attività amministrativa) sulla base del quale “La concessione di sovvenzioni, di contributi, di sussidi e di ausili finanziari e l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone e a enti pubblici e privati sono subordinate alla predeterminazione ed alla pubblicazione da parte dell'amministrazione precedente dei criteri e delle modalità cui l'amministrazione stessa deve attenersi”;

richiamate le proprie precedenti deliberazioni, esecutive:

- 19.10.2000 n. 1340 e successiva integrazione 10.12.2012 n. 342, con le quali sono state definite le modalità di concorso alla spesa retta per i cittadini assistiti in RSA per ricoveri temporanei su posti a rotazione,
- 11.02.2019 n. 15 con la quale sono stati approvati i criteri e le tempistiche per la prenotazione dei posti letto di ricovero temporaneo presso le RSA cittadine;

precisato che con propria deliberazione n. 15/2019 sono state stabilite le tempistiche per la prenotazione dei ricoveri temporanei in RSA ricadenti indicativamente:

- nel periodo 15 giugno – 15 settembre (cosiddetto “periodo estivo”) nel primo giorno di recapito del mese di marzo,
- nel periodo 16 settembre – 14 giugno al massimo 150 giorni prima dell'inizio del periodo;

considerata l'esperienza maturata all'apertura dei posti letto di sollievo estivi dello scorso anno, che ha visto l'arrivo di molte persone in fila fuori dagli uffici già dalle prime ore del mattino per accaparrarsi, in base al mero ordine di arrivo, l'appuntamento per l'assegnazione di un posto letto di sollievo in RSA per l'estate;

rilevato che la medesima esperienza è stata vissuta recentemente nel Comune di Rovereto, sempre in occasione dell'apertura dell'assegnazione dei posti letto di sollievo estivi;

dato atto che il Comune di Trento nei mesi scorsi ha approntato un sistema informatico per la prenotazione online, ma anche tale modalità (definita “*click day*”) non pare praticabile da tutti, in quanto si tratta di servizi rivolti agli anziani, ovvero una fascia della popolazione che può avere delle difficoltà nell'utilizzo dei canali digitali;

precisato che il sistema informatico per la prenotazione online è stato approntato nell'ottica di introdurre un'ulteriore opportunità che non sostituisce, ma affianca un sistema di prenotazione più tradizionale in presenza, accessibile a tutti, ma comunque attuabili, entrambi i sistemi, previo il superamento del limite costituito dall'assegnazione dei posti letto di sollievo valorizzando il solo ordine di arrivo della richiesta;

ritenuto pertanto importante che entrambi i sistemi di prenotazione (informatico e tradizionale in presenza) considerino e valorizzino dei precisi criteri per poi procedere a fissare gli appuntamenti per assegnare i posti letto di sollievo estivi;

evidenziato che nelle “Direttive per l'assistenza sanitaria ed assistenziale a rilievo

sanitario nelle Residenze Sanitarie e Assistenziali (RSA) pubbliche e private a sede territoriale del Servizio sanitario provinciale (SSP) per l'anno 2025 e relativo finanziamento", approvate con deliberazione di Giunta provinciale 23.12.2024 n. 2253, per l'inserimento di utenti nei posti letto di sollievo non sono individuati punteggi o soglie per gli accessi;

preso atto che nelle medesime Direttive RSA per l'anno 2025 è stata peraltro prevista l'attivazione di un gruppo di lavoro con rappresentanti delle équipe di Spazio argento, dell'Unione Provinciale Istituzioni per l'Assistenza (UPIPA) e del Consorzio cooperative sociali trentine (CONSOLIDA), finalizzata ad elaborare, entro maggio 2025, un protocollo operativo per la gestione dei posti letto di sollievo, ivi comprese le modalità di comunicazione/promozione del servizio alla cittadinanza;

rilevato, purtroppo, che in considerazione dei tempi ristretti per la gestione delle prenotazioni dei posti letto di sollievo in periodo estivo per l'anno in corso previsti dalla deliberazione n. 15/2019 ed ormai in parte superati, non è possibile attendere oltre per la costituzione, l'attivazione e l'esito dei lavori di tale gruppo di lavoro;

dato atto che ad oggi il gruppo di lavoro non è stato ancora costituito nella sua effettiva composizione nominale e che quindi ci vorrà ancora del tempo per la sua attivazione;

considerato che alla luce di questi elementi, il Comune di Trento e l'Azienda provinciale per i servizi sanitari (APSS), Cure domiciliari, nelle scorse settimane, in attesa di quanto verrà elaborato dal gruppo di lavoro dedicato, hanno elaborato una proposta per individuare dei criteri "sperimentali e transitori" per poter procedere a fissare gli appuntamenti per assegnare i posti letto di sollievo in RSA nel periodo estivo non secondo l'ordine di arrivo, bensì formando in base alle richieste di appuntamento una graduatoria delle persone da chiamare secondo un ordine definito da precisi criteri di assegnazione;

tenuto conto che per individuare e definire dei possibili criteri sperimentali e transitori i Servizi coinvolti hanno messo in luce la principale finalità dei posti di sollievo in RSA, ovvero permettere alla famiglia un periodo di sollievo nella presa in carico quotidiana dell'anziano e dunque di dare sostegno e momenti di *respite* a quelle famiglie di anziani che perseguono un progetto di domiciliarità;

tenuto inoltre presente che a Trento, in parte diversamente da altri territori della Provincia, per questioni di sostenibilità dei processi di valutazione UVM, spesso viene riconosciuta una doppia idoneità, sia per posto letto di sollievo che per posto letto definitivo;

considerato tutto ciò la proposta è di introdurre in forma sperimentale e transitoria dei criteri che riconoscano innanzitutto la priorità a coloro che hanno un'idoneità "pura" al sollievo, ovvero un'idoneità solo per il sollievo ed eventualmente per altri servizi di supporto alla domiciliarità (es. centro diurno), in quanto questi sono proprio quegli anziani, che intendono portare avanti una progettualità domiciliare; secondariamente di ammettere coloro che hanno la doppia idoneità ovvero l'idoneità al posto di sollievo ma anche al posto definitivo, con inserimento in lista dinamica. Per creare un ordine di priorità all'interno di tali tipologie di beneficiari, verrà *in primis* utilizzato il punteggio della situazione sociale, in ordine decrescente, ovvero a partire da chi ha il punteggio più alto e, a seguire, chi ha il punteggio più basso. L'intento è quello di dare risposta di sollievo prima di tutto a quelle situazioni che presentano bisogni assistenziali elevati con una rete maggiormente in difficoltà. A parità di punteggio della situazione sociale, poi, la posizione in graduatoria viene definita assegnando la precedenza a chi ha il punteggio sanitario inferiore. Tale scelta trova motivazione nel fatto che, chi ha una situazione socio-sanitaria molto compromessa, con un alto punteggio sia sociale che sanitario, ha più probabilità di essere chiamato per un posto letto definitivo e, pertanto, di concludere il progetto di vita al domicilio. In quest'ottica, pertanto, verrà sostenuto primariamente chi ha meno chance di entrare definitivamente in RSA, sostenendo così la tenuta della permanenza a domicilio;

preso atto che la durata dei periodi di sollievo estivo viene confermata di 21 giorni, come stabilito dalla propria deliberazione per gli anni precedenti all'anno in corso;

dato atto che, nell'incontro di data 26 febbraio 2025, si sono condivisi i criteri sperimentali e transitori per procedere all'assegnazione dei posti letto di sollievo estivi nelle RSA del Comune di Trento con i referenti dei servizi provinciali e dell'APSS competenti in materia, che si sono tutti espressi favorevolmente circa una loro applicazione sperimentale e transitoria, in attesa di un Protocollo operativo che riveda complessivamente su scala provinciale le modalità di gestione del servizio residenziale di sollievo;

ritenuto quindi opportuno rimarcare che tali previsioni (criteri di prenotazione, ivi compresi i sistemi di prenotazione informatico e in presenza) vengono applicate per i sollievi estivi

2025 nelle RSA del Comune di Trento, in via sperimentale e transitoria in attesa della rivisitazione del servizio residenziale di sollievo da parte della Provincia Autonoma di Trento, come indicato nelle Direttive RSA 2025;

considerato che, in esecuzione della Legge provinciale 09.12.2015 n. 18, dal 1° gennaio 2016 gli Enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e s.m., ed in particolare, in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con imputazione all'esercizio finanziario nel quale vengono a scadenza;

atteso che il punto 2. dell'Allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 e s.m. specifica che la scadenza dell'obbligazione è il momento in cui l'obbligazione diviene esigibile;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 18.12.2024 n. 135, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2025-2027 e successive variazioni;

vista la deliberazione del Consiglio comunale 18.12.2024 n. 136, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2025-2027 e successive variazioni;

vista inoltre la deliberazione della Giunta comunale 23.12.2024 n. 382, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2025-2027 e successive variazioni;

visti:

- il Codice degli Enti locali della Regione autonoma Trentino – Alto Adige approvato con Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e successive variazioni;
- la Legge provinciale 09.12.2015 n. 18 “Modificazioni della legge provinciale di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell'ordinamento provinciale e degli Enti locali al D.Lgs. 118/2011 e s.m. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti locali e dei loro Organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della Legge 05.05.2009 n. 42)”;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e s.m.;
- lo Statuto comunale approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 09.03.1994 n. 25 e 26.09.2023 n. 91;
- il Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione consiliare 23.11.2016 n. 136;
- il Regolamento di contabilità approvato e da ultimo modificato rispettivamente con deliberazioni consiliari 14.03.2001 n. 35 e 23.11.2016 n. 136, per quanto compatibile con la normativa in materia di armonizzazione contabile;
- la Legge provinciale 30.11.1992 n. 23 (Legge provinciale sull'attività amministrativa);
- la Legge provinciale 28.05.1998 n. 6 (Interventi a favore degli anziani e delle persone non autosufficienti o con gravi disabilità);
- la Legge provinciale 13/2007 e s.m.i. (Politiche sociali nella provincia di Trento);

atteso che l'adozione della presente rientra nella competenza della Giunta comunale ai sensi dell'art. 53 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m., nonché della lettera h) del punto 7. del dispositivo della propria deliberazione 23.12.2024 n. 382, immediatamente eseguibile, relativa all'approvazione del P.E.G. per il triennio 2025-2027 e successive variazioni;

ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m., al fine di dare applicazione ai predetti criteri sperimentali di gestione della prenotazione dei posti letto di sollievo in RSA per rendere pienamente operativo fin da subito il sistema con le prenotazioni del periodo estivo;

a voti unanimi favorevoli, espressi in forma palese,

d e l i b e r a

1. di approvare i Criteri e le tempistiche per la prenotazione dei posti letto di ricovero temporaneo presso le Residenze Sanitarie Assistenziali cittadine nel periodo estivo giugno – settembre 2025, come da Allegato n. 1, nel quale si richiama la presente, che firmato dalla Segretaria generale forma parte integrante ed essenziale della deliberazione, da applicare in via sperimentale e transitoria in sostituzione di quanto stabilito dalla propria precedente

deliberazione n. 15/2019 e in attesa dell'adozione di un Protocollo operativo che riveda le modalità di gestione del servizio residenziale di sollievo, come indicato nelle "Direttive per l'assistenza sanitaria ed assistenziale a rilievo sanitario nelle Residenze Sanitarie e Assistenziali (RSA) pubbliche e private a sede territoriale del Servizio sanitario provinciale (SSP) per l'anno 2025 e relativo finanziamento", approvate con deliberazione di Giunta provinciale 23.12.2024 n. 2253;

2. di dare atto che per l'assegnazione dei posti di sollievo estivo 2025 nelle RSA del Comune di Trento si procederà in parte superando i tempi fissati dalla deliberazione indicata al precedente punto, come illustrato in premessa e sempre in via sperimentale e transitoria, attivando due sistemi di prenotazione paralleli (informatico e tradizionale in presenza) che considerino e valorizzino dei precisi criteri e non l'ordine di arrivo delle richieste, per poi procedere a fissare gli appuntamenti per assegnare i posti letto di sollievo estivi;
3. di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 183, comma 4 della Legge regionale 3 maggio 2018 n. 2 e s.m.

Allegati parte integrante:

- Allegato n. 1.

LA SEGRETARIA GENERALE
Lorenza Moresco

LA PRESIDENTE
Elisabetta Bozzarelli

Questo documento, se trasmesso in forma cartacea, costituisce copia dell'originale informatico firmato digitalmente predisposto e conservato presso questa Amministrazione in conformità alle regole tecniche (artt. 3 bis e 71 D.Lgs. 82/05). Le firme autografe sono sostituite dall'indicazione a stampa dei nominativi dei responsabili (art. 3 D. Lgs. 39/1993).